

# Vähäpäästöisempiä ajoneuvoja ja kuljetuksia julkisiin hankintoihin

**vuoropuhelu 18.5.2021**



# Puhtaiden ajoneuvojen direktiivi ja vaikutukset hankintoihin

Taneli Varis



# Sisältö

1. Direktiivin tausta
2. Vaatimukset Suomelle
3. HE kansallisesta täytäntöönpanosta

**KEINO**

KESTÄVIEN JA INNOVATIIVISTEN  
JULKISTEN HANKINTOJEN  
VERKOSTOMAINEN OSAAMISKESKUS

18.5.2021

Vähäpäästöisempiä ajoneuvoja ja  
kuljetuksia julkisiin hankintoihin -  
vuoropuhelu

3

» [hankintakeino.fi](https://hankintakeino.fi)



# Puhtaiden ajoneuvojen direktiivi (Clean Vehicles Directive)

- Direktiivi puhtaiden ja energiatehokkaiden tieliikenteen moottoriajoneuvojen edistämisestä on alun perin vuodelta 2009. Direktiivi ja sen toimeenpaneva laki [Laki ajoneuvojen energia- ja ympäristövaikutusten huomioon ottamisesta julkisissa hankinnoissa](#) tunnetaan kuitenkin huonosti ja vaikutukset eivät ole olleet toivottuja.
- Muutos direktiiviin hyväksyttiin kesällä 2019 – jäsenvaltioilla täytäntöönpanoon aikaa elokuuhun 2021 asti.
- Päivitetyssä direktiivissä aiemmat velvoitteet on korvattu sitovilla jäsenvaltiokohtaisilla minimiosuuksilla puhtaille ajoneuvoille (EU-kynnysarvot ylittävissä) julkisissa hankinnoissa.
- Direktiivi koskee sekä ajoneuvojen hankintaa että leasing-palveluita ja lisäksi joitain palveluhankintoja ja joukkoliikennettä.
- Direktiivin piirissä ovat vain 2.8.2021 alkaen tehdyt hankinnat.
- Huom! Vaatimukset eivät koske suoraan jokaista yksittäistä hankintaa vaan ajoneuvojen kokonaismääriä kahdella hankintajaksolla eli vuosina 2021-2025 ja 2026-2030.

# Puhtaiden ajoneuvojen tavoitteita eri jäsenvaltioissa (kevyet hyötyajoneuvot):

- Luxemburg 38,5
- Ruotsi 38,5
- Tanska 37,4 %
- **Suomi 38,5 %**
- Saksa 38,5 %
- Ranska 37,4 %
- Alankomaat 38,5 %
- Itävalta 38,5
- Belgia 38,5
- Italia 38,5 %
- Irlanti 38,5
- Espanja 36,3
- Kypros 31,9 %
- Malta 38,5 %
- Portugali 29,7 %
- Kreikka 25,3 %
- Slovenia 22
- Tšekki 29,7
- Viro 23,1 %
- Slovakia 22 %
- Liettua 20,9 %
- Puola 22
- Kroatia 18,7 %
- Unkari 23,1 %
- Latvia 22 %
- Romania 18,7
- Bulgaria 17,6 %

# Henkilö ja pakettiautot (ajoneuvoluokat M1, M2 ja N1)

- Puhtaaksi henkilö- ja pakettiautoksi katsotaan ensimmäisen hankinta-ajanjakson aikana enintään 50 CO<sub>2</sub> g/km päästöinen ajoneuvo. Toisen hankinta-ajanjakson aikana eli vuosina 2026-2030 puhtaaksi henkilö- ja pakettiautoksi katsotaan 0 CO<sub>2</sub> g/km päästöinen ajoneuvo.
- Käytännössä vaatimus tarkoittaa täyssähköisiä autoja tai vuoteen 2026 asti myös osin ladattavia hybrideitä.
- **Suomen tavoiteosuus on 38,5 % uusista hankinnoista**
- Jäsenvaltiot voivat jättää esteettömät M1-luokan ajoneuvot soveltamisen ulkopuolelle



# Raskas kuljetuskalusto (ajoneuvoluokat N2 ja N3)

- Puhtaaksi ajoneuvoksi luokitellaan ajoneuvo, joka kulkee 100% *jakeluinfradirektiivin 2014/94/EU* määritelmän mukaisella vaihtoehtoisella polttoaineella (biopolttoaine, sähkö, kaasu tai vety). Biopolttoaineiden osalta vaatimuksena on lisäksi, ettei tuotannossa ole käytetty ns. high-ILUC raaka-aineita
- Käytännössä nykyään Suomessa myytävät biopolttoaineet täyttävät vaatimuksen.
- **Suomen tavoiteosuus on 9 % uusista hankinnoista vuosina 2021-2025 ja 15 % vuosina 2026-2030**



# Linja-autot (M3, vain ns. paikallisliikenteen bussit)

- Puhtaaksi ajoneuvoksi luokitellaan ajoneuvo, joka kulkee 100% jakeluinfradirektiivin 2014/94/EU määritelmän mukaisella vaihtoehtoisella polttoaineella (biopolttoaine, sähkö, kaasu tai vety). Biopolttoaineiden osalta vaatimuksena on lisäksi, ettei tuotannossa ole käytetty ns. high-ILUC raaka-aineita
- Käytännössä nykyään Suomessa myytävät biopolttoaineet täyttänevät vaatimuksen.
- Suomen tavoiteosuus on **41 % uusista hankinnoista vuosina 2021-2025 ja 59 % vuosina 2026-2030.** Huom: Lisäksi puolet näistä osuuksista täytettävä täyssähköisillä!





# EU-kynnysarvot ylittävät hankinnat joita direktiivi koskee

- Ajoneuvojen osto, leasing ja osamaksukauppa.
- Palvelusopimusasetuksessa (1370/2007) tarkoitettut maanteiden henkilöliikennepalvelut sekä osa muista palveluhankinnoista:
  - 60112000-6 Joukkoliikennepalvelut maanteitse
  - 60130000-8 Matkustajien erikoiskuljetukset
  - 60140000-1 Tilausmatkustajaliikenteen palvelut
  - 90511000-2 Jätteiden keruupalvelut
  - 60160000-7 Tieliikenteen postikuljetukset
  - 60161000-4 Pakettien kuljetuspalvelut
  - 64121100-1 Postin jakelupalvelut
  - 64121200-2 Pakettien jakelupalvelut

# Hallituksen esitys kansallisesta täytäntöönpanosta

[Linkki: Käsittelytiedot eduskunnassa](#)



**KEINO**

KESTÄVIEN JA INNOVATIIVISTEN  
JULKISTEN HANKINTOJEN  
VERKOSTOMAINEN OSAAMISKESKUS

18.5.2021

Vähäpäästöisempiä ajoneuvoja ja kuljetuksia julkisiin  
hankintoihin - vuoropuhelu

» [hankinta.keino.fi](https://hankinta.keino.fi)

# Aikataulua täytäntöönpanolle

2019-2020

- Direktiivi hyväksytty (7/2019)
- LVM esiselvitys vaihtoehdoista (1/2020)

Käynnissä

- Hallituksen esitys lausunnoilla (12/2020-2/2021)
- **Hallituksen esitys eduskunnalle (4/2021)**

2021-2022

- Lainsäädäntö saatettava voimaan 2.8.2021
- Komissiolle ilmoitettava täytäntöönpanosta viimeistään 2.8.2022

# Yleisiä näkökulmia täytäntöönpanoon

- Direktiivin vaatimukset ovat jäsenmaita koskevia ja niihin pääsemiseen on valittavassa useita tapoja
- Kaikkien hankintojen osalta ei välttämättä tarvita toimenpiteitä sillä teknologian kehitys on nopeaa
- Alueelliset erot etenkin palveluhankintojen osalta ovat suuret
- Yksityiskohdat voivat vielä muuttua tässä esityksessä olevasta.

# Hallituksen esityksen huomioita

- Luonnos direktiivin toimeenpanevasta laista oli lausunnoilla helmikuuhun 2021 asti ja lausuntoja annettiin yli 70.
- HE sisältää huomattavan alueellisen ja hankintayksiköittäisen tavoitteiden eriyttämisen.
- Erilaiset direktiivin sallimat poisrajaukset laajasti käytössä: mm. esteettömät M1, hälytysajoneuvot, poliisiajoneuvot...
- Suurimmat vaatimukset kohdistuisivat kaupungeille ja pienimmät Pohjois- ja Itä-Suomen kunnille.

# Luonnoksessa esitetyt vaatimukset henkilö ja pakettiautoissa

| Hankintayksikkö  | Puhtaiden osuus 2021-2025 | Puhtaiden osuus 2026-2030 |
|--|---------------------------|---------------------------|
| 17 suurempaa kaupunkia:  | 50 %                      | 50 %                      |
| Muut <u>kuntien</u> hankintayksiköt:<br>Etelä-Karjala, Kanta-Häme, Keski-Suomi, Kymenlaakso, Pirkanmaa, Päijät-Häme, Satakunta, Uusimaa<br>Varsinais-Suomi       | 35 %                      | 35 %                      |
| Muut <u>kuntien</u> hankintayksiköt:<br>Etelä-Pohjanmaa, Etelä-Savo, Kainuu, Keski-Pohjanmaa, Lappi, Pohjanmaa, Pohjois-Karjala, Pohjois-Pohjanmaa, Pohjois-Savo | 20 %                      | 20 %                      |
| Muut hankintayksiköt   | 38,5 %                    | 38,5 %                    |

# Luonnoksessa esitetyt vaatimukset kuorma-autoissa

| Hankintayksikkö  | Puhtaiden osuus 2021-2025 | Puhtaiden osuus 2026-2030 |
|--|---------------------------|---------------------------|
| 17 suurempaa kaupunkia:  | 15 %                      | 21 %                      |
| Muut <u>kuntien</u> hankintayksiköt:<br>Etelä-Karjala, Kanta-Häme, Keski-Suomi, Kymenlaakso, Pirkanmaa, Päijät-Häme, Satakunta, Uusimaa<br>Varsinais-Suomi       | 5 %                       | 10 %                      |
| Muut <u>kuntien</u> hankintayksiköt:<br>Etelä-Pohjanmaa, Etelä-Savo, Kainuu, Keski-Pohjanmaa, Lappi, Pohjanmaa, Pohjois-Karjala, Pohjois-Pohjanmaa, Pohjois-Savo | 0 %                       | 5 %                       |
| Muut hankintayksiköt   | 9 %                       | 15 %                      |

# Luonnoksessa esitetyt vaatimukset linja-autoissa

| Hankintayksikkö  | Sähköisten osuus 2021-2025 | Sähköisten osuus 2026-2030 |
|--|----------------------------|----------------------------|
| Toimivaltaiset viranomaiset: HSL                       | 35 %                       | 60 %                       |
| Toimivaltaiset viranomaiset:<br>Tampere, Turku         | 15 %                       | 25 %                       |
| Toimivaltaiset viranomaiset: Lahti,<br>Jyväskylä, Oulu | 5 %                        | 10 %                       |
| Muut   | 0 %                        | 0 %                        |

LISÄKSI: Kaikilla hankintayksiköillä puhtaiden (muut kuin sähkö) osuus ensin vuosina 2021-2026 41 % ja vuosina 2026-2030 59 %



# Hankintayksikön valmistautuminen direktiivin vaikutuksiin

- Tarve laajemmalle käyttövoimatarkasteluille ja strategialle.
- Tulevien vuosien hankintojen ja sopimuskausien pituuden läpikäyminen
- Vaatimusten kohdentaminen eri hankinnoille (missä toimii, missä ei?)
- Vuoropuhelut tukena vaatimusten kohdentamisessa eri hankintoihin
- Jakelu- ja latausinfra tilanne ja toteutustavat keskeisiä toteutettavuudelle

**Kiitos!**

**KEINO**

KESTÄVIEN JA INNOVATIIVISTEN  
JULKISTEN HANKINTOJEN  
VERKOSTOMAINEN OSAAMISKESKUS

»» [hankintakeino.fi](https://hankintakeino.fi)